

Вхід до Союзу дає його членам шанси швидкого розвитку, але несе з собою і загрози, пов'язані з уповільнення економічного зростання, труднощами у розробці економічної та монетарної політики, що відповідає потребам всіх країн-членів, що обумовлено відмінностями в рівнях їх економічного розвитку недостатніми можливостями підтримки ресурсами з бюджету ЄС. Таким чином, все вказує на те, що на сьогодні Європейський валютний союз вичерпав енергію свого розвитку по раніше заданій траєкторії. Розширення Євросоюзу ускладнює процес управління угрупованням, особливо в нинішніх, важких, умовах.

Сухоруков А. С.,

*Уральский государственный юридический университет,
преподаватель кафедры конституционного права,
кандидат юридических наук*

МЕЖИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ И КОНКУРЕНЦИИ В СТРАНАХ ЕАЭС И СНГ

Развитие национальных экономик диктует необходимость в конституционном-правовом регулировании экономики и конкуренции. Для стран СНГ конституционное закрепление рыночных отношений оказалось особенно важным в период кардинального изменения экономического регулирования (перехода от административно-командной системы экономики к рыночной), вызванного во многом сменой политического курса в этих странах (отходом от социалистической идеологии и ориентацией на демократические ценности капиталистических стран).

29 мая 2014 года между Российской Федерацией, Беларусью и Казахстаном подписан Договор о создании нового межгосударственного объединения – Евразийского Экономического Союза, который по замыслу его создателей должен заменить его правопродшественника ЕврАзЭС и способствовать более глубокому развитию интеграции между государствами

[Договор о Евразийском экономическом союзе. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855].

Одним из основополагающих факторов для создания ЕврАзЭС, а затем и ЕАЭС стало осознание лидерами государств и предпринимательского сообщества необходимости возрождения экономических связей, которые сложились еще в СССР. Ведь не секрет, что большинство предприятий, разбросанных по разным республикам СССР, представляли собой одно целое, единый технологический комплекс и были связующим элементом в становлении и развитии Союза. Поэтому распад СССР в 90-х г.г. XX века привел к кризису экономики многих государств, входивших в состав Союза. Более того, разрушенными оказались не только экономические, но и многие культурные и исторические связи народов. Во многом из-за этого в сегодняшнем переговорном процессе с государствами, входившими в состав СССР, наблюдаются недопонимание, противоречия, проявляются политические амбиции новых лидеров и желание сохранить собственный суверенитет вновь образованных государств. Показательным в этом отношении является взаимоотношения между Российской Федерацией и Беларусью при создании единого союзного государства. Договор о создании Союзного государства был подписан еще в 1999 году, однако до сих пор данное государство не создано, а также взаимоотношения России и Украины. Нерешительность политического руководства в вопросах межинтеграционного сотрудничества Украины – выбор между Таможенным Союзом или Европейским Союзом – и стремление получить выгоду сразу с двух сторон привели к смене политического руководства страны, экономическим проблемам и обострениями отношений со странами СНГ (в частности, с Россией). Хотя традиционно именно с Россией были налажены и существовали длительное время большинство экономических связей, которые на сегодняшний день прерваны. Также не способствуют интеграционному процессу в странах СНГ территориальные споры между государствами (Армения и Азербайджан, Россия и Украина). В связи с этим нуждаются в восстановлении экономические связи стран СНГ, с которыми

общая история, культура, традиции и экономика. Восстановление экономических связей будет способствовать повышению общего экономического уровня и благосостояния граждан, но для этого необходимы важные политические решения по формированию единого межинтеграционного пространства.

Принципы единства экономического пространства и свободного перемещения товаров, работ и услуг являются основополагающими для межинтеграционного сотрудничества. Так, например, данные принципы закреплены в ч. 1 ст. 8 Конституции РФ, которые во многом определяют развитие экономики федеративного государства. Свобода перемещения товаров и недопустимость установления таможенных пошлин и сборов внутри государства является гарантией существования единого экономического пространства. Между тем, данные принципы отсутствуют в конституциях других государств, образующих ЕАЭС: Казахстана, Беларуси, Армении. Несмотря на то, что наличие вышеназванных принципов обосновывается федеративным устройством Российской Федерации, его важность для других стран ЕАЭС не теряет своего значения, поскольку укрепляет экономические связи регионов внутри любого государства и способствует сохранению территориальной целостности. Кроме того, в рамках сотрудничества государств СНГ данные принципы являются важными факторами налаживания межинтеграционного процесса на постсоветском пространстве с государствами, не входящими в ЕАЭС.

Экономики государств, образующих ЕАЭС, тесно взаимосвязаны, в связи с этим на повестку дня выходят вопросы не только создания единого экономического пространства и свободного перемещения товаров, но и регулирования конкуренции на межгосударственном уровне.

Конституционно-правовое регулирование конкуренции является необходимым условием функционирования экономики любого государства [«Конкуренция – природный рычаг регулирования качества товаров и услуг» // Журик Ю.В. Антимонопольно-конкурентное право Украины. Навчальний

посібник. – К.: Центр учбової літератури, 2011. С. 25]. В связи с укреплением в системе мирохозяйственных связей позиций стран ЕАЭС, и повышением его значимости для экономики стран СНГ, конституционно-правовое регулирование конкуренции приобретает особую актуальность.

Составляющими конституционно-правового регулирования конкуренции являются конституционно-правовые основы конкуренции и конституционное право на конкуренцию.

Представляется правильным рассматривать конституционно-правовые основы конкуренции как совокупность конституционно-правовых норм, содержащихся в конституции и иных источниках конституционного права (конституционных нормативно-правовых актах государства: законах, указах главы государства, постановлениях правительства), регулирующих общественные отношения, связанные с защитой и развитием конкуренции.

Конституционно-правовые основы конкуренции – это правовая база, закрепляющая на конституционном уровне развитие и защиту конкуренции как конституционных ценностей, а конституционное право на конкуренцию – субъективное право хозяйствующих субъектов на справедливое и равное соперничество на рынке, обеспеченное обязательствами государства по защите и развитию конкуренции, в результате чего происходит удовлетворение спроса населения в качественных товарах (работах, услугах), а также эффективное развитие экономики [Сухоруков А.С. Конституционно-правовое регулирование конкуренции в Российской Федерации: монография. – М.: Юрлитинформ, 2013. – С. 102]. В рамках ЕАЭС конституционно-правовые положения о конкуренции закреплены в конституциях РФ, Казахстана, Армении, в государствах, не входящих в ЕАЭС – Украине и Молдове. Например, ч. 1 ст. 8 Конституции РФ говорит о поддержке конкуренции, а ч. 2 ст. 34 – о недопустимости монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции [Конституция Российской Федерации // Российская газета. – 2009. – 21 января (№ 7)], в ст. 42 Конституции Украины закреплено положение о том, что государство обеспечивает защиту конкуренции в предпринимательской

деятельности [Конституция Украины // Відомості Верховної Ради України (ВВР). - 1996. - № 30. – Ст. 141]. Наиболее развернутые положения о конкуренции и обязанностях государства по ее защите содержатся в Конституции Молдовы, в которой конкуренция определена основополагающим фактором экономики (п. 3 ст. 9) [Конституция Молдовы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?id=311496&lang=2>]. Важность конституционно-правового регулирования нельзя недооценивать, поскольку оно является необходимым элементом в построении целостной системы правового регулирования экономики, а также при формировании целостной законодательной базы о едином экономическом пространстве и конкуренции в рамках складывающегося Европейско-Азиатского сотрудничества.

На уровне ЕАЭС актом конституционного уровня, регулирующим вопросы конкуренции, может стать разрабатываемый несколько лет Евразийской экономической комиссией «Модельный закон о конкуренции» [Модельный закон Единого экономического пространства «О конкуренции». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tsouz.ru/db/bpol/Documents/mz%20ver.2.pdf>], который должен собрать все лучшее, что есть в законодательстве о защите конкуренции стран-участниц ЕАЭС и мировой практике.

Конституционно-правовые основы конкуренции служат базой для существования отраслевого законодательства. В развитие положений о недопустимости монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в Российской Федерации принят Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [О защите конкуренции: федеральный закон Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ: с изм. от 2 июля 2013 г. // СЗ РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3434], реализацией положений которого занимается Федеральная антимонопольная служба России и ее территориальные органы. В Казахстане функции отраслевого акта выполняет Закон Республики Казахстан от 25 декабря 2008 года № 112-IV «О конкуренции» [Закон Республики Казахстан от 25 декабря 2008 года № 112-IV

«О конкуренции». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30369177], а в Республике Беларусь – Закон «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» от 12 декабря 2013 года [Закон Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» от 12 декабря 2013 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://law.by/main.aspx?guid=3871&p0=H11300094>].

Довольно детальное правовое регулирование конкуренции среди стран, не входящих в ЕАЭС, существует в Украине. На сегодняшний день правовую базу конкуренции помимо Конституции Украины образуют Хозяйственный кодекс Украины [Господарський кодекс України. Прийнятий Верховною Радою України 16 січня 2003 року // Офіційний вісник України. – 2003. - № 11. – Ст. 462], Закон об Антимонопольном комитете Украины от 26.11.1993 [Про Антимонопольний комітет України: Закон України від 26 листопада 1993 року // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 50. – Ст. 472], Закон о защите экономической конкуренции от 11.01.2001 [Про захист економічної конкуренції: Закон України від 11 січня 2001 року // Офіційний вісник України. – 2001. – № 7. – Ст. 260], Закон о защите от недобросовестной конкуренции от 07.06.1996 [Про захист від недобросовісної конкуренції: Закон України від 7 червня 1996 року // Відомості Верховної Ради України. – 1996. - № 36. – Ст. 164] и Закон о природной монополии от 20.04.2000 [Про природні монополії: Закон України від 20 квітня 2000 року // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 30. – Ст. 238. – С. 7].

Отраслевое законодательство призвано расширить и развить конституционные положения о конкуренции. Например, законодательство о защите экономической конкуренции направлено не только на недопущение недобросовестной конкуренции и злоупотребления монопольным положением, а одновременно, на формирование правового механизма ограничения монополистической деятельности хозяйствующих субъектов и развития экономической конкуренции [Журик Ю.В. Антимонопольно-конкурентне

право України. Навчальний посібник. – К.: Центр учбової літератури, 2011. – 272 с.].

В целом можно отметить, что конституционные положения о конкуренции большинства конституций стран ЕАЭС касаются вопросов регулирования общих вопросов экономики, защиты конкуренции и почти совсем не затрагивает вопросы ее поддержки и развития. Между тем, мы не можем говорить о том, что конкуренция в странах ЕАЭС достигла качественно высокого уровня развития и носит цивилизованный характер. В связи с этим, представляется, что в целях интегрирования в международные рынки экономик стран СНГ и экономики ЕАЭС в целом, а также развития внутриинтеграционных процессов в рамках самого ЕАЭС, необходимо закрепление на конституционном уровне положений о поддержке и развитии конкуренции, что стимулировало бы государства на разработку мер, направленных на становление цивилизованного и развитого рынка. В то же время необходим обмен опытом по вопросам развития экономики и конкуренции со странами, не входящими в ЕАЭС (Украина, Молдова), в целях сохранения здорового предпринимательского климата между всеми странами, построения необходимых и взаимовыгодных экономических связей, а также сближения их позиций по развитию межинтеграционного сотрудничества.

Таким образом, мы видим важность и необходимость конституционно-правового регулирования экономики и конкуренции как на национальном уровне, так и на межгосударственном уровне, что является необходимой предпосылкой для формирования единого рынка в рамках Европейско-Азиатского региона.